

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Воронежской области».

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее – Постановление), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Воронежской области» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом промышленности Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Вышеуказанный проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статьей 77 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Воронежской области от 29 мая 1997 года № 3-П-ОЗ «О защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера», с учетом Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1418, Методическими рекомендациями МЧС России по организации и проведению проверок органами регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 21 июня 2016 № 2-4-71-36-19.

В этой связи Департаментом сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование - недостаточная организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Воронежской области

В настоящее время юридические лица, занимающиеся разработкой и внедрением инновационных технологий, проведением научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок в сфере промышленности, испытывают дефицит средств для реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и развитие промышленного производства. Как результат – высокая степень износа основных фондов, морально устаревшее оборудование, не позволяющее выпускать конкурентоспособную, в том числе импортозамещающую промышленную продукцию.

3. Цели предлагаемого правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является утверждение порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Воронежской области, что позволит организовать осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Воронежской области.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются юридические лица, юридические лица, создающие силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев территориальных подсистем единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иные организации, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору на территории Воронежской области.

По данным органа-разработчика вышеуказанным требованиям отвечают 1742 организаций (источник данных: информация, предоставленная ГУ МЧС России по Воронежской области).

5. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Возможные дополнительные расходы связаны с созданием в составе департамента промышленности Воронежской области отдела надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций и дальнейшем обеспечении его

деятельности.

Принимая во внимание необходимость исполнения возложенных на орган-разработчик дополнительных функций и их социально значимый характер, органу-разработчику было предложено рассмотреть иные варианты кадрового обеспечения исполнения данных функций, в частности:

- 1) создание в структуре Департамента отдела надзора в области защиты от ЧС штатной численностью не более 5 единиц;
- 2) возложение функций и полномочий по осуществлению надзора в области защиты от ЧС на имеющийся в Департаменте отдел оборонных отраслей и предупреждения чрезвычайных ситуаций с увеличением его штатной численности не более чем на 3 единицы.

При этом следует исходить из того, что внесение изменений в штатное расписание Департамента возможно только после или одновременно с принятием постановлений правительства Воронежской области о сокращении соответствующих должностей.

6. Возможные позитивные и (или) негативные последствия от введения предлагаемого правового регулирования.

Непосредственным результатом реализации должно стать осуществление с 2017 года регионального государственного надзора, что не позволит снизить уровень защищенности населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций.

Единственным вариантом решения проблемы является разработка проекта постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Воронежской области».

Отсутствие с 01.01.2017 государственного надзора в области защиты населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций,

что может привести к риску возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Воронежской области.

Принятие данного постановления позволит установить требования к организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Воронежской области.

Принятие данного постановления потребует в дальнейшем организацию подразделения государственного регионального надзора в составе департамента промышленности Воронежской области.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, негативных последствий от принятия предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируется (п. 8 сводного отчета).

7. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Воронежской области.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого варианта правового регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

8. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при их подготовке

процедуры, предусмотренные Постановлением, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о разработке концепции правового регулирования, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – информация о проведении публичных консультаций» по адресу: http://www.govvrn.ru/wps/portal/!üit/p/a1/tVRbc6lwGP0tffAxmzuER6xul a3UqtjCixMhcdkCWghO--8XLzutOnWZziwwmWFyvuR855wERvAZRoXcpEtp0lUhs-1_ZM0HozsywIJ4yGUEube8OxIOZwg98AYQNgD0xeOi43oxG_WRS_xJEEw9e oMxllRjOLCrM0vGG7KIpdp0UH7cbXcdFC6G9WbimuTbhTuoFlt60yW8aowqj AdVJmyfjF1qZK_c2ZVvjeVhV6VuYxTudljHacJDBmyKKEsBjbDFmDCYkAy wQGxHKOY2A6izhZdV6qntKwzMlVvBoZoR3O_421vDEMtOOYsSQAXlgO YQx0gHUWBxI6WGiV6ocnxQj1VxYeFmq6H85Fcqh9jVSnjZhkMp-OgfsDzglpHYj7YXauZnrkT_57ROx-flp8DLphJPHJafw74Rxxh2Zh4x8BFuGAXu7um2BYsfABfyEjYc7C97-GnByYeb3LJjEiMb2Bo1bmJhA4cIDSheKK0SwZoXei1US3-_vkbuweHG7-c2StyleiJXl-2pbs1-DPrjBn2eqvA8H-F3YrbXoxXaa5GCb-nR_mRWRhrCMCEIs8sqIoY_G97q-Hot7qz_3OCnq2edB7mg--89TeGL9n0QLfh66QrKs02ez4eVe3X1B17yflM!dl5/d5/L2dBISevZ0FBIS9nQS Eл/?WCM_Page.ResetAll=TRUE

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету к нему проводились в течение 15 календарных дней, в срок с 19.07.2016 по 03.08.2016. Сведения о результатах, замечаниях и предложениях, поступивших в ходе публичных консультаций, приведены в сводном отчете.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в

разные «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу:

<http://www.govvrn.ru/wps/portal/!ut/p/a1/tVTbbqMwFPyWPuTR62Njc3kkm2xT2tA2kZelgcOKRtCUjBRu1->

[_5LLaJlGzqNICsoQ8x54zMzYN6TMNc7VJ50qnq1xI2__QnPYebnmP2dwDV3Bwb2R72B9NAO5lDQhqAHzyuHBcb08euuByfzgejzzjmjH6REMaRrle6xcabIp8qd](#)

[K8B0xNd-0IN2N-IZRpdMNshYUOK8yVUSrXGOuWlDqolroqsD4z5xeFe8t-](#)

[KUWWRW9YJ7idpN1IMY0sCSzJaAi8QwUEcwRZAYmJypG0wTAmFlii65K7](#)

[GCqkyP8E3TAHY89lvedAY0SGzJplhjIm3TlcIxHKIcNhiTqISiJNZwo8X6mA](#)

[ZHRZ6-t6fPqg5fhtgidrNMhqMBuPuQc0Lch2peW-1zXp64g79O2Hc-](#)

[uy0_lxwwU3u8dP6c8A_0rBz84iBD6xm0Lu-](#)

[M7YtmPIAuBCYoOZgfdrDD5MO_7opTSviEVjESsCs3bQt4nA7IQabYYKxLeq](#)

[XegIUS3--vobuweHa7-cmUTyleiJXW-ypbs1-](#)

[HfclNl08VcF5PoKvxGyvRyO0lyAFX9Kj-](#)

[dlEstdlcMM6BicsqgmAfDW90fL0G19Z_bvDj3bNejpe2sf_e05QsEt8n4Uyu565ty](#)

[GyzXE77pXt19Rv1wo6Y/dl5/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/?WCM_Page.Reset](#)

AJ=TRUE

Руководитель департамента экономического развития Воронежской области



А.М. Букреев