

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления правительства Воронежской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на компенсацию части затрат по сертификации продукции».

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее – Постановление), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на компенсацию части затрат по сертификации продукции» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом промышленности Воронежской области (далее – орган-разработчик).

По данным органа-разработчика в 2015 году планируется предоставление субсидий порядка 30 организациям, реализующим инвестиционные проекты по виду экономической деятельности «производство пищевых продуктов» на территории Воронежской области.

Следует отметить, что предлагаемое правовое регулирование не является новым. По данным, предоставленным органом-разработчиком, меры государственной поддержки в форме субсидий из областного бюджета организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках государственной программы Воронежской области «Экономическое развитие

и инновационная экономика» на компенсацию части затрат по сертификации продукции будут предоставляться повторно.

В этой связи проект акта не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предлагаемое правовое регулирование предусмотрено государственной программой Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на компенсацию части затрат по сертификации продукции», утвержденной постановлением правительства Воронежской области 31.12.2013 № 1190 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Программа), законами Воронежской области от 07.07.2006 № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», от 11.12.2014 № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В этой связи Департаментом сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта акта. Градация проектов акта по степени регулирующего воздействия установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии».

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является дефицит собственных финансовых ресурсов у субъектов малого и среднего предпринимательства для поддержания высокого уровня производства и повышения качества выпускаемой продукции.

3. Цели предлагаемого правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является привлечение инвестиций в основной капитал организаций промышленного комплекса Воронежской области путем компенсации части затрат в форме субсидий организациям обрабатывающих производств в Воронежской области.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются юридические лица, реализующие инвестиционные проекты на территории Воронежской области по виду экономической деятельности «производство пищевых продуктов», зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Воронежской области, не имеющие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам, не находящиеся в стадии ликвидации (банкротства), своевременно исполняющие обязательства по кредитному договору.

По данным органа-разработчика вышеуказанным требованиям отвечают порядка 30 организаций.

5. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Финансирование Проекта акта предусмотрено законом Воронежской области от 11.12.2014 № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в размере 1 млн. рублей.

Таким образом, согласно информации, предоставленной органом-разработчиком, введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета области, увеличение штатной численности, изменение штатного расписания департамента аграрной политики области и привлечение сторонних организаций на предоставление субсидий.

6. Возможные позитивные и (или) негативные последствия от введения предлагаемого правового регулирования.

Меры государственной поддержки являются одним из главных факторов позволяющих развивать производственную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Принятие предлагаемого регулирования положительно скажется на развитии субъектов малого и среднего предпринимательства по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов».

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, негативных последствий от принятия предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируется (п. 8 сводного отчета).

7. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Требования к нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, регулиующим предоставление субсидий, установлены п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Категории лиц, имеющих право на получение субсидии, установлены пунктом 2 проекта акта; цель предоставления субсидии установлена пунктом 3 проекта акта; порядок и условия предоставления субсидии установлены пунктами 4-13 проекта акта; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном

финансовом году, установлены пунктом 18 проекта акта; положения об обязательной проверке соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка их предоставления установлены пунктом 16 проекта акта.

Таким образом, проект акта соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации к содержанию региональных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

Проектом акта устанавливается исчерпывающий перечень документов по установленной форме, которые инвесторы представляют в департамент промышленности Воронежской области для получения субсидий.

В целом считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Воронежской области.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого варианта правового регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

8. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при их подготовке процедуры, предусмотренные Постановлением, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о разработке концепции правового регулирования, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «органы государственной

власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – информация о проведении публичных консультаций» по адресу: <http://www.govvrn.ru/wps/wcm/connect/vrnmain/main/ogv/iogv/executive1/regularcontent/struktured/regulatory/informacia>.

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету к нему проводились в течение 15 календарных дней, в срок с 30.09.2015 по 14.10.2015. Сведения о результатах, замечаниях и предложениях, поступивших в ходе публичных консультаций, приведены в сводном отчете.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу: <http://www.govvrn.ru/wps/wcm/connect/vrnmain/main/ogv/iogv/executive1/regularcontent/struktured/regulatory/zakluchenie>.

Заместитель руководителя департамента-
начальник отдела экспертного анализа и
оценки эффективности деятельности
органов власти департамента экономического
развития Воронежской области



Б.А. Бикетов