

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на развитие свиноводства на 2015 год»

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на развитие свиноводства 2015 год» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом аграрной политики Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проводилась с учетом степени его регулирующего воздействия. Проект не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Градация проектов акта по степени его регулирующего воздействия установлена Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от

17.12.2012 № 1318. В этой связи Департаментом сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта акта.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование является обеспечение реализации мероприятий, закрепленных в государственной программе Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 13.12.2013 № 1088 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка» (далее – Программа).

В свою очередь, Программа разработана с учетом положений Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – Государственная программа).

2. Цели предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемое государственное регулирование направлено на:

- увеличение импортозамещения за счет производства товарного мяса отечественного производства на базе создания современных комплексов по производству свинины;

- создание благоприятных экономических условий для устойчивого развития свиноводства;

- строительство новых и увеличение мощности действующих предприятий по производству свинины;

- внедрение новых технологических процессов производства свинины на основе инновационных ресурсосберегающих технологий с использованием современного энерго-эффективного оборудования.

3. Содержание предлагаемого правового регулирования.

Проект разработан в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка»

Субсидии предоставляются в целях компенсации части затрат, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями, реализующими особо значимые инвестиционные проекты по развитию свиноводства на:

- строительство и модернизацию действующих комплексов по производству мяса свиней;

- приобретение оборудования для оснащения комплексов по производству мяса свиней, обеспечению кормопроизводства, специализированного автотранспорта и спецтехники.

Субсидии будут предоставляться в целях компенсации части затрат, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями Воронежской области в 2015 году за счет средств областного бюджета.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), реализующие особо значимые инвестиционные проекты по развитию свиноводства, не находящиеся в стадии ликвидации, несостоятельности (банкротства), а также не имеющие задолженности по начисленным налогам, сборам, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Воронежской области.

По оценке 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей отвечают вышеуказанным требованиям. (Справочно: в 2014 году субсидии были предоставлены 3 сельскохозяйственным товаропроизводителям).

5. Оценка целесообразности принятия предлагаемого правового регулирования.

Согласно п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В этой связи, возможно два варианта правового регулирования.

Первым вариантом решения выявленной проблемы может быть принятие предлагаемого проекта акта, предоставление субсидий в целях компенсации части затрат, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями Воронежской области, на развитие свиноводства.

Альтернативным вариантом решения выявленной проблемы может быть наделение полномочиями по изданию нормативных правовых актов, которыми устанавливаются порядки предоставления субсидий (приказы), уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (департамент аграрной политики области). Однако в данном случае потребуется принятие двух нормативных правовых актов (нормативный правовой акт о наделении правами от высшего исполнительного органа государственной власти области и приказ департамента аграрной политики).

Орган-разработчик предлагает второй вариант – дотирование развития свиноводства.

Таким образом, принимая во внимание необходимость сокращения объема нормотворческой деятельности, считаем предлагаемый органом-разработчиком вариант правового регулирования наиболее целесообразным..

6. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Затраты на реализацию предлагаемого варианта правового регулирования осуществляются в форме расходов на содержание аппарата департамента аграрной политики области и предусмотрены в необходимом объеме Законом Воронежской области от 11.12.2014 №171-ОЗ «Об областном бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета области, увеличение штатной численности, изменения штатного расписания департамента аграрной политики области и привлечение сторонних организаций на предоставление субсидий.

7. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта, связанные с возможными позитивными и (или) негативными последствиями от введения предлагаемого варианта правового регулирования.

Необходимость принятия проекта акта обусловлена требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Программы и Закона Воронежской области от 11.12.2014 № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) Категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий (п. 2 проекта акта).

2) Цели, условия и порядок предоставления субсидий (п. 3-13 проекта акта).

3) Порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении (п. 21 проекта акта).

4) Порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий. Данная норма в Порядке не предусмотрена в связи с особым компенсационным характером меры государственной поддержки. В данном случае субсидии предоставляются на возмещение части уже понесенных затрат. В этой связи, неиспользованные субсидии отсутствуют.

5) Положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля

соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями (п. 16,17 проекта акта).

Таким образом, проект акта соответствует требованиям Бюджетного кодекса к содержанию региональных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

Принятие предлагаемого варианта правового регулирования обеспечит реализацию условий предоставления субсидий, закрепленных в Бюджетном кодексе и Программе, своевременное освоение выделенных бюджетных средств.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, негативных последствий от принятия предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируется.

Проект акта устанавливает организационный механизм предоставления субсидий, не влияющий на эффективность предоставленных мер государственной поддержки. В этой связи эффективность реализации предлагаемого варианта правового регулирования не оценивается.

Проектом акта устанавливаются исчерпывающий перечень требований, которым должны соответствовать получатели субсидий, и перечень документов, необходимых для получения субсидий.

В этой связи считаем что, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Воронежской области.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью

предлагаемого варианта правового регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

8. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области».

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке данных документов процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.govvrn.ru/wps/wcm/connect/vrnmain/main/ogv/iogv/executive1/regulatorycontent/struktured/regulatory/informacia>.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 11.09.2015 по 25.09.2015. Проект акта разработан с учетом замечаний и предложений, поступивших в ходе обсуждения.

Публичные консультации проводились в течение 15 календарных дней, в срок с 26.09.2015 по 10.10.2015. Сведения о результатах, замечаниях и предложениях, поступивших в ходе публичных консультаций, приведены в сводном отчете.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в

разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу:
<http://www.govvrn.ru/wps/wcm/connect/vrnmain/main/ogv/iogv/executive1/regulatory/structured/regulatory/zakluchenie>.

Заместитель руководителя департамента-
начальник отдела экспертного анализа и
оценки эффективности деятельности
органов власти департамента экономического
развития Воронежской области

Б.А. Бикетов